



ZARZĄD GŁÓWNY

ul. Puławska 148 / 150
02-624 Warszawa 12
www.nszzp.pl

tel. 601-5926; 601-2285; 601-3530;
601-4201; 601-4202 fax. 601-3197
e-mail: zgnszpz@onet.pl



Warszawa, 25 października 2019 roku

ZZ- 245/ 2019

Zarządy Wojewódzkie i Szkolne
NSZZ Policjantów

dot. art. 67 ust. 6 ustawy o Policji

W związku z wnioskami zawartymi w opinii o niekonstytucyjności zapisów art. 67 ust. 6 mówiącym o zakazie pełnienia funkcji w związku zawodowym przez osoby zajmujące stanowiska z powołania/ mianowania a także pozbawienia tych osób ochrony związkowej Zarząd Główny NSZZ Policjantów w dniu 10 października br. podjął Uchwałę o skierowaniu skargi do Trybunału Konstytucyjnego w tym zakresie.

W posiedzeniu Prezydium ZG NSZZP, które odbyło się w dn. 9 października wzięli udział Dyrektor Biura Kadr, Szkolenia i Obsługi Prawnej KGP, który przekazał, że strona służbowa interpretuje w tym zakresie ustawę jednoznacznie. Pomimo deklaracji, że będzie rekomendował, aby wszczęte postępowania administracyjne w przypadku funkcyjnych członków związku zajmujących stanowiska wymienione w ustawie, zostały zawieszony do czasu rozstrzygnięcia sprawy przez Trybunał Konstytucyjny, do dnia dzisiejszego strona służbowa nie zmieniła swojego stanowiska w tej sprawie, choć zostało skierowane wystąpienie do Komendanta Głównego Policji z prośbą o nie podejmowanie decyzji w sprawach osobowych w oparciu o niekonstytucyjną podstawę prawną.

Pomimo podjętych przez Zarząd Główny NSZZ P działań w zakresie ograniczenia negatywnych skutków nowelizacji ustawy o Policji w zakresie działania związków zawodowych w Policji nie mamy gwarancji respektowania nabytych praw związkowych. Decyzja o wyborze dalszego pełnienia funkcji w związkach zawodowych musi być przemyślana i podjęta przez każdego suwerennie. Osoby objęte niekonstytucyjnymi zapisami mogą liczyć na ochronę prawną w ramach FOP ze strony właściwych organizacji.

Biuro prawne Zarządu Głównego uważa, że w przypadku osób, których dotyczy art. 67 ust.6, a zdecydują się nadal pełnić funkcję w związkach zawodowych ewentualne konsekwencje jakie mogą być wyciągane będą wyciągane bądź w ramach postępowania administracyjnego lub dyscyplinarnego. Funkcjonariusze winni na każdym etapie postępowania podnosić

niekonstytucyjność przyjętych rozwiązań i wnosić o stosowanie Konstytucji RP wprost. Ponadto na każdym etapie postępowania należy wnosić o zawieszenie postępowania do czasu rozstrzygnięcia wątpliwości przez Trybunał Konstytucyjny.

Można będzie również wykorzystać przysługujące środki zaskarżenia: odwołanie od decyzji do wyższego przełożonego, skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego, oraz Skargę Kasacyjną do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie. W toku tych postępowań należy wnosić o zwrócenie się przez Sąd do TK o zbadanie zgodności z Konstytucją kwestionowanych przepisów oraz zawieszenie postępowania do czasu orzeczenia Trybunału.

Informujemy, że stosowane są też działania polegające na:

1. składaniu oświadczeń woli przez osoby pełniące funkcje, o zawieszeniu pełnienia funkcji i o zrzeczeniu się ochrony prawnej na czas wyjaśnienia przez właściwe organy tej sytuacji. Oświadczenia tych osób kierowane są do właściwych Zarządów Wojewódzkich, które informują z kolei przełożonych, iż osoba taka nie pełni już funkcji czyli wypełnia zapis ustawy.

2. Podejmowane mogą być decyzje organów związku o zawieszeniu pełnienia funkcji i czasowym pozbawieniu ochrony prawnej tych osób na zasadzie par. 53 Statutu, który mówi, że w sprawach nieobjętych postanowieniami niniejszego Statutu lub spornych decyzje podejmują uprawnione organy Związku.

Prezentujemy opinię naszego biura prawnego w tej sprawie.

"NSZZ Policjantów jest organizacją niezależną i samorządną, co jest podstawową cechą związków zawodowych jako takich. Niezależność i samorządność wyraża się przede wszystkim w swobodzie kształtowania struktur, celów i sposobów ich osiągnięcia. Biorąc powyższe pod uwagę nikt nie może w sposób władczy wpływać na sposób sprawowania funkcji związkowych, w tym ich obsadę.

Drugą podstawową cechą związku zawodowego jest dobrowolność zrzeszenia.

Nikt nie może być zatem zmuszony do członkostwa w związku czy pełnienia funkcji związkowych. Każdy wybór na funkcje związkową poprzedzony jest zgodą kandydata na objęcie tej funkcji. Zarówno członkostwo w związku, jak i pełnienie funkcji ustaje z chwilą złożenia pisemnej rezygnacji. Nie można zatem pełnić funkcji wbrew woli jej piastuna. Zgodnie z par. 34 ust. 17 Statutu Mandat pełnienia funkcji z wyboru wygasa przed upływem kadencji w przypadku rezygnacji, odwołania z funkcji, ustania członkostwa, skazania prawomocnym wyrokiem sądu za przestępstwo umyślne ścigane z oskarżenia publicznego.

Statut NSZZ Policjantów nie przewiduje postępowania w sprawie wniosku o zawieszenie w pełnieniu funkcji związkowych. Jediną taką możliwość Statut NSZZ Policjantów wskazuje w par. 34 ust. 21 w ramach procedury uchwalenia votum nieufności, co jednak nie jest przedmiotem Państwa pytania.

Tym niemniej, skoro jak wskazano powyżej każdemu członkowi NSZZ Policjantów przysługuje swobodne prawo rezygnacji z członkostwa w związku lub pełnienia funkcji związkowej to stosując wnioskowanie z większego na mniejsze, tym bardziej jest uprawniony do czasowego zawieszenia pełnienia swojej funkcji. Wskazać należy, że struktura organów NSZZP jako organów kolegialnych umożliwia powierzenie obowiązków zawieszzonego funkcjonariusza innym członkom takiego organu.

W sytuacji braku uregulowania w Statucie NSZZP wprost postępowania w przedmiocie zawieszenia na wniosek funkcjonariusza należy zastosować par. 53 Statutu, który wskazuje, że w sprawach nieobjętych postanowieniami niniejszego Statutu lub spornych decyzje podejmują

uprawnione organy Związku. Stanowi to po pierwsze wyraz samorządności Związku, jak i wskazuje, że pomimo braku przewidzenia tego rodzaju rozwiązań w Statucie są one dopuszczalne. Sam statut przewiduje bowiem, że nie uregulował wszystkich możliwych sytuacji personalnych.

W sprawie wniosku o zawieszenie pełnienia funkcji winien zatem wypowiedzieć się organ, którego członkiem jest funkcjonariusz podlegający zawieszeniu. W tej sytuacji przez analogię należy stosować par. 34 ust. 18 i dopuścić możliwość powierzenia pełnienia tej funkcji jednemu z pozostałych członków organu kolegialnego.

Proponowane rozwiązanie należy przyjąć z aprobatą, w świetle konieczności prewencyjnego działania wobec możliwych decyzji personalnych przełożonych służbowych w związku z wejściem w życie nowelizacji ustawy o Policji. W chwili zawieszenia w pełnieniu funkcji w związku zawodowym, funkcjonariusz przestaje być podmiotem, który naruszałby zakaz ustanowiony w nowym przepisie art. 67 ust. 6 ustawy o Policji.

Z poważaniem
Tomasz Łuczkowski
radca prawny

z up. adw. Kacpra Matlaka"

Przewodniczący
Zarządu Głównego NSZZ Policjantów

Rafał Jankowski